

**Аналіз регуляторного впливу
постанови правління Фонду соціального страхування України
«Про затвердження Положення про забезпечення технічними та іншими
засобами реабілітації потерпілих внаслідок нещасного випадку на
виробництві або професійного захворювання»**

I. Визначення проблеми

Прикінцевими положеннями Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» передбачено утворення Фонду соціального страхування України, реорганізувавши шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України (далі – Фонд).

Відповідно до частини третьої статті 42 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон) Фонд фінансує витрати на медичну та соціальну допомогу, у тому числі на додаткове харчування, придбання ліків, спеціальний медичний, постійний сторонній догляд, побутове обслуговування, протезування, медичну реабілітацію, санаторно-курортне лікування, придбання спеціальних засобів пересування тощо, якщо потребу в них визначено висновками МСЕК та індивідуальною програмою реабілітації інваліда (у разі її складення).

Постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 25.03.2008 № 23 «Про затвердження Положення про забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації потерпілих унаслідок нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання» (із змінами), зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 19.06.2008 за № 545/15236, визначається порядок безоплатного забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання технічними та іншими засобами реабілітації (протезними виробами, включаючи протезно-ортопедичні вироби, ортопедичне взуття і спеціальний одяг, засобами пересування, спеціальними засобами для самообслуговування, особистого догляду, орієнтування, спілкування та обміну інформацією тощо), що здійснюється за рахунок коштів Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом відшкодування цих витрат підприємствам, які їх виготовляють, поставляють і ремонтують, згідно з укладеними договорами.

Однак, зазначений нормативно-правовий акт Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України не врегульовує низку проблемних питань, у тому числі – здійснення відшкодування витрат в межах граничних цін на технічні та інші засоби реабілітації, встановлених Міністерством соціальної політики України та відшкодування витрат потерпілим, законним представникам потерпілих, у разі самостійного придбання засобів пересування та інших технічних засобів реабілітації тощо.

Починаючи з 1 серпня 2017 року Фондом та його робочими органами в областях та місті Києві в повній мірі забезпечується виконання усіх завдань та функцій, визначених Законом, зокрема здійснюється реалізація державної політики у сферах соціального страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності, а також у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності.

Враховуючи вищенаведене, виникла необхідність прийняття нового нормативно-правового акту для виконання статутних завдань Фондом та з метою приведення у відповідність із Законом, а також упорядкування забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання протезно-ортопедичною допомогою, засобами пересування (колясками) та іншими технічними засобами реабілітації.

Наказом виконавчої дирекції Фонду від 03.11.2017 № 217-ос «Про затвердження Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду на 2017 рік» передбачена підготовка проекту постанови правління Фонду «Про затвердження Положення про забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання».

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкт господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

За допомогою ринкових механізмів проблему може бути вирішено тільки шляхом самостійного придбання потерпілими технічних та інших засобів реабілітації. Проте це фактично буде перекладання завдань із забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації з Фонду на потерпілих. Тому питання забезпечення потерпілих технічними та іншими засобами реабілітації за рахунок коштів Фонду може бути вирішено у повному обсязі шляхом затвердження поданого проекту регуляторного акту.

II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення запропонованого проекту регуляторного акту (далі – проекту) є виконання вимог статей 16, 42, 46 та пункту 9 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону з метою реалізації Фондом завдань та функцій, визначених Законом, зокрема обов'язків щодо своєчасного та в повному обсязі забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання і посилення їх соціального захисту.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження чинного регулювання.	Спосіб оцінюється як такий, що не в повній мірі забезпечує вимоги чинного Закону: <ul style="list-style-type: none"> - не в повній мірі вирішує спільні економічні та соціальні потреби потерпілих, в тому числі інвалідів I, II та III групи інвалідності; - забезпечує часткове досягнення цілей регулювання.
Обраний спосіб.	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним: <ul style="list-style-type: none"> - відповідає потребам у вирішенні проблеми; - покращує соціальний захист потерпілих на виробництві; - відповідає вимогам чинного законодавства та в повній мірі забезпечує виконання статей 16, 42, 46 Закону.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання.	Не передбачається.	Не передбачається.
Обраний спосіб.	Суттєві. Надасть можливість захистити державні інтереси в галузі соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання.	Не передбачається.	Не передбачається.
Обраний спосіб.	Суттєві. Здійснення більш ефективного соціального захисту потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання, їх прав та свобод щодо участі в економічній, політичній і соціальній сферах суспільства.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання.	Не передбачається.	Не передбачається.
Обраний спосіб.	Суттєві. Сприятиме більш ефективному виконанню вимог законодавства України щодо забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання технічними та іншими засобами реабілітації.	Не передбачається.

Дія акту поширюватиметься на усіх суб'єктів господарювання, що беруть участь у процесі забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання технічними та іншими засобами реабілітації, які їх виготовляють, поставляють і ремонтують, згідно з укладеними договорами.

Дія акту не впливатиме на розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів та державних цільових фондів.

Запропонованим проектом регуляторного акту не передбачено витрачання суб'єктами господарювання коштів на виконання цього регуляторного акту.

Суб'єкти господарювання не витратять окремо час на виконання вимог регуляторного акту, але, надаючи послуги із забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання

технічними та іншими засобами реабілітації, витратитимуть час так само, як для виконання будь-якої іншої послуги за договором.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Збереження чинного регулювання.	1	Цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
Обраний спосіб.	4	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання.	Вигоди цього способу відсутні, адже даний механізм не в повній мірі відповідає положенням Закону.	Не передбачається.	Альтернатива має низьку ефективність. Цілі не можуть бути досягнуті в найближчий час, тобто проблема продовжить існувати.
Обраний спосіб.	Надасть можливість захистити державні інтереси в галузі соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань. Забезпечить здійснення більш ефективного соціального захисту потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання, їх прав та свобод щодо участі в економічній, політичній і соціальній сферах суспільства. Сприятиме більш ефективному виконанню вимог законодавства	Не передбачається.	Даний спосіб повністю відповідає нормам Закону та вимогам сучасності. Сприятиме покращенню якості та більш ефективному виконанню вимог законодавства України щодо забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання технічними та іншими засобами реабілітації.

	України щодо забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання технічними та іншими засобами реабілітації.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Збереження чинного регулювання.	Переваги відсутні.	Ризик зовнішніх чинників не передбачається.
Обраний спосіб.	Положення про забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання стане новим базовим керівним документом для виконання статутних завдань Фондом та з метою приведення у відповідність із Законом, а також упорядкування забезпечення потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання протезно-ортопедичною допомогою, засобами пересування (колясками) та іншими технічними засобами реабілітації.	У разі прийняття даної постанови вплив негативних зовнішніх факторів виключається, оскільки прийняття цього акту є механізмом виконання вимог Закону.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект постанови, що дасть можливість затвердити Положення про забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання.

У разі прийняття вищезазначеного проекту постанови буде визначено:

- вдосконалений механізм безоплатного забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації (протезно-ортопедичними виробами) потерпілих внаслідок нещасних випадків на виробництві або професійних захворювань.

- врегулювання питання відшкодування витрат в межах граничних цін на технічні та інші засоби реабілітації, встановлених Міністерством соціальної політики України;

- порядок відшкодування витрат потерпілим, законним представникам потерпілих, у разі самостійного придбання засобів пересування та інших технічних засобів реабілітації.

Ступінь ефективності обраних принципів і способу досягнення цілей державного регулювання – високий, за рахунок приведення існуючого порядку забезпечення потерпілих на виробництві технічними та іншими засобами реабілітації у відповідність з вимогами Закону, що в свою чергу вдосконалює механізм безоплатного забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації потерпілих внаслідок нещасних випадків на виробництві або професійних захворювань, посилює їх соціальний захист, сприяє усуненню обмежень життєдіяльності потерпілих, призводить до трудової адаптації та інтеграції в суспільство.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнають.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Пропонуємо не обмежувати дію постанови, оскільки вона розроблена, як підзаконний акт на реалізацію норм законів України.

Перегляд Порядку, що затверджує постанова, необхідний у разі розробки нових взаємозв'язаних з ним нормативних актів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Введення в дію постанови правління Фонду «Про затвердження Положення про забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання» буде здійснена в межах коштів, запланованих на цю мету Фондом на кожний рік і не потребує залучення додаткових коштів.

Дія акту поширюватиметься на всіх потерпілих від нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання та підприємства-виробники технічних та інших засобів реабілітації.

У разі прийняття цієї постанови, виконання вимог регуляторного акту не потребує додаткового витрачення суб'єктами господарювання коштів та часу.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акту – високий за рахунок розміщення проекту постанови правління Фонду в мережі Інтернет на офіційній web-сторінці Фонду: www.fssu.gov.ua.

Рівень поінформованості потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання з основних положень акту – високий за рахунок безпосереднього надання інформації з цього приводу потерпілим робочими органами виконавчої дирекції Фонду.

Виконавчою дирекцією Фонду будуть підготовлені та доведені до її робочих органів методичні рекомендації щодо реалізації вищезазначеної постанови.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження буде здійснюватися за показниками результативності Фонду соціального страхування України.

Базове відстеження буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду у строки визначені законодавством.

Повторне відстеження буде здійснено шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду в порівнянні з базовим відстеженням у строки визначені законодавством.

Директор

Є. Баженков

«22» листопада 2017 року