

# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

## до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат»

### І. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

На сьогоднішній день Порядок призначення, перерахування та проведення страхових виплат затверджено постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 27.04.2007 № 24 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22.06.2007 за №715/13982.

У зв'язку із внесенням змін до Закону № 1105 деякі норми вищезазначеного Порядку не відповідають чинним нормам Закону № 1105.

Прийняття проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат» (далі – проект постанови) узгодить норми Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат з нормами Закону № 1105, визначить загальні положення, удосконалив призначення і здійснення страхових виплат потерпілим від нещасного випадку на виробництві та/або професійного захворювання та особам, які мають право на страхові виплати у разі втрати годувальника, управліннями (відділеннями) виконавчої дирекції Фонду.

Проект акта також розроблено з метою виконання пункту 3 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України на 2017 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду соціального страхування від 03.11.2017 № 217-ос.

Розроблення проекту акта відбувається шляхом заміни чинного нормативно-правового акта, затвердженого правліннями Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України у зв'язку з їх реорганізацією.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	так	ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

## II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на врегулювання питань у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання і приведення у відповідність до норм діючого законодавства порядок призначення, перерахування та проведення страхових виплат, а також забезпечення виконання норми Закону № 1105 щодо затвердження Фондом соціального страхування України власних нормативно-правових актів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Продовжити користуватися постановами правління реорганізованих Фондів. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством та призведе до порушення вимог Закону № 1105 та погіршення соціального захисту застрахованих осіб.
Альтернатива 2: Затвердження нового нормативно-правового акта	Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів до Закону № 1105 та інших нормативно-правових актів, встановлення чітких та прозорих механізмів призначення, перерахування та проведення страхових виплат.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження нового нормативно-правового акта	Високі (в результаті прийняття проекту акта вдосконалюється система призначення, перерахування та проведення страхових виплат)	Додаткових витрат не потребує.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження нового нормативно-правового акта	Високі (створюються умови щодо своєчасного та в повному обсязі відшкодування шкоди, заподіяної потерпілим ушкодженням здоров'я та членам їх сімей за рахунок коштів Фонду)	Додаткових витрат не потребує.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження нового нормативно-правового акта	Високі (запровадження чітких та зрозумілих умов призначення допомоги по тимчасовій непрацездатності, впорядкування механізму призначення, перерахування та проведення інших страхових виплат потерпілим на виробництві (членам їх сімей))	Додаткових витрат не потребує.

Основним механізмом досягнення мети є прийняття постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат». Впровадження цього документа дозволить вирішити питання реалізації положень Закону № 1105.

Проект постанови зберігає більшу кількість норм, які регулюють механізм призначення, перерахування та проведення страхових виплат, які передбачені на сьогоднішній день. Крім того, в проекті враховані зміни, що вносилися до Закону № 1105 впродовж 2015-2017 років та постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2001 № 1266 «Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати (доходу) для розрахунку виплат за загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням».

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу	
Збереження чинного регулювання	1	Цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)	
Обраний спосіб	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання	Вигоди цього способу відсутні, адже даний механізм не в повній мірі відповідає положенням Закону № 1105	Не передбачаються	Альтернатива має низьку ефективність. Цілі не можуть бути досягнуті в найближчий час, тобто проблема продовжить існувати.
Обраний спосіб	Надасть можливість захистити державні інтереси в галузі соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань. Забезпечить здійснення більш ефективного соціального захисту потерпілих внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання, їх прав та свобод щодо участі в економічній, політичній і соціальній сферах суспільства. Сприятиме більш ефективному виконанню вимог законодавства України щодо призначення, перерахування та проведення страхових виплат потерпілим на	Не передбачаються	Даний спосіб повністю відповідає нормам Закону № 1105 та вимогам сучасності. Сприятиме покращенню якості та більш ефективному виконанню вимог законодавства України щодо призначення, перерахування та проведення страхових виплат потерпілим на виробництві та особам, які мають право на виплати у разі втрати годувальника

	виробництві та членам їх сімей управліннями (відділеннями) виконавчої дирекції Фонду.		
<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>	
Збереження чинного регулювання	Переваги відсутні	Ризик зовнішніх чинників не передбачається	
Обраний спосіб	Порядок призначення, перерахування та проведення страхових виплат стане новим базовим керівним документом для виконання Фондом статутних завдань та приведення у відповідність до Закону, механізму призначення та здійснення страхових виплат.	У разі прийняття даної постанови вплив негативних зовнішніх факторів виключається, оскільки прийняття цього акта є механізмом виконання вимог Закону.	

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження правлінням Фонду нового Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат та скасування постанови правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 27.04.2007 № 24 «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат».

Таким чином, буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та створено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано та удосконалено призначення, перерахування та проведення страхових виплат потерпілим на виробництві та членам їх сімей робочими органами виконавчої дирекції Фонду.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Введення в дію проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат» забезпечить вирішення питання реалізації положень Закону № 1105 та допоможе робочим органам виконавчої дирекції Фонду виконувати свої завдання та реалізовувати повноваження.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого

регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

- кількість страхувальників (суб'єкти господарювання) та застрахованих осіб, на яких поширюється дія Закону № 1105;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться страхувальниками, пов'язаними з виконанням вимог акта, – незначні;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта**

Відстеження буде здійснюватися за показниками результативності Фонду соціального страхування України.

Базове відстеження буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду у термін, визначений законодавством.

Повторне відстеження буде здійснено шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду в порівнянні з базовим відстеженням у термін, визначений законодавством.

**Директор виконавчої дирекції  
Фонду соціального страхування України**

**Є. Баженков**

22 листопада 2017 року