

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України»**

### **I. Визначення проблеми**

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

На сьогоднішній день Порядок фінансування страхувальників для надання застрахованим особам матеріального забезпечення за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності затверджено постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 22.12.2010 № 26 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 25.01.2011 за № 111/18849.

Порядком призначення, перерахування та проведення страхових виплат, затвердженого постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 27.04.2007 № 24, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.06.2007 за № 715/13982 визначено порядок фінансування страхувальників для проведення виплат потерпілим на виробництві.

У зв'язку з реорганізацією Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та створенням Фонду соціального страхування України (далі – Фонд) виникла необхідність затвердження нових нормативно-правових актів, які враховують зміни у законодавстві та запроваджують нові підходи щодо надання матеріального забезпечення та проведення страхових виплат застрахованим особам.

Зважаючи на те, що надання матеріального забезпечення у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та здійснення деяких страхових виплат у

зв'язку з нещасним випадком на виробництві проводиться страхувальником за рахунок коштів Фонду, пропонується створити єдиний документ, яким визначається порядок фінансування страхувальників для проведення виплат застрахованим особам за рахунок коштів Фонду.

Проект постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України» (далі – проект постанови) розроблено виконавчою дирекцією Фонду соціального страхування України (далі – виконавча дирекція Фонду) з метою виконання норм Закону України „Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування”, а саме:

- відповідно до статті 34 Закону № 1105 фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам здійснюється робочими органами Фонду в порядку, встановленому правлінням Фонду;

- відповідно до абзацу 4 частини третьої статті 42 Закону № 1105 допомога по тимчасовій непрацездатності, страхова виплата у разі переведення потерпілого на легшу нижчеоплачувану роботу, відшкодування вартості поховання потерпілого та пов'язаних з цим ритуальних послуг надаються в порядку, встановленому правлінням Фонду.

Проект акту також розроблено з метою виконання пункту 3 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України на 2017 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України від 03.11.2017 № 217-ос.

Розроблення проекту акту відбувається шляхом заміни чинних нормативно-правових актів, затверджених правліннями Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України у зв'язку з їх реорганізацією.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	так	ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

## II. Цілі державного регулювання

Проект акту спрямований на врегулювання питань у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, що спричинили втрату працездатності. Проект акту націлений на вирішення питань приведення у відповідність до діючого законодавства порядку проведення фінансування страхувальників для надання

матеріального забезпечення під час тимчасової непрацездатності та проведення деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Продовжити користуватися постановами правління реорганізованих Фондів. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством та призведе до порушення вимог Закону № 1105 та погіршення соціального захисту застрахованих осіб.
Альтернатива 2: Затвердження нового нормативно-правового акту	Прийняття проекту акту дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів до Закону № 1105, встановлення чіткого механізму фінансування страхувальників для проведення ними виплат за рахунок коштів Фонду

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження нового нормативно-правового акту	Високі (в результаті прийняття проекту акту встановлюється новий механізм фінансування страхувальників для проведення ними виплат за рахунок коштів Фонду, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування)	Додаткових витрат не потребує.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження нового нормативно-правового акту	Високі (створюються умови щодо своєчасного та в повному обсязі отримання застрахованими особами матеріального забезпечення та деяких страхових виплат, які здійснює страхувальник за рахунок коштів Фонду)	Додаткових витрат не потребує.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення	Відсутні	Додаткових витрат не

існуючої ситуації без змін		потребує.
2. Затвердження нового нормативно-правового акту	Високі (впорядкування механізму фінансування Фондом витрат на проведення виплат застрахованим особам, створюються умови щодо мінімізації помилок при проведенні нарахувань, запроваджується можливість подання заяв-розрахунків в електронному вигляді)	Додаткових витрат не потребує.

Основним механізмом досягнення мети є прийняття постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України». Впровадження цього документа дозволить вирішити питання реалізації положень Закону № 1105.

Проект постанови зберігає більшу кількість норм, які регулюють механізм фінансування страхувальників для надання ними матеріального забезпечення застрахованим особам та деяких страхових виплат потерпілим на виробництві, які передбачені на сьогоднішній день. Крім того, в проекті враховані зміни, що вносилися до Закону № 1105 впродовж 2015-2017 років та вдосконалюється порядок з метою запобігання помилок при проведенні виплат страхувальниками та створюються умови для подальшого зменшення навантаження на страхувальників шляхом скорочення кількості звітності та перевірок.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Обраний спосіб	4	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою
Збереження чинного регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------------------------------

Збереження чинного регулювання	Вигоди цього способу відсутні, адже даний механізм не в повній мірі відповідає положенням Закону № 1105	Не передбачаються	Альтернатива має низьку ефективність. Цілі не можуть бути досягнуті в найближчий час, тобто проблема продовжить існувати
Обраний спосіб	Надасть можливість захистити державні інтереси в галузі соціального страхування. Забезпечить здійснення більш ефективного соціального захисту застрахованих осіб, їх прав та свобод щодо участі в економічній, політичній і соціальній сферах суспільства. Сприятиме більш ефективному виконанню вимог законодавства України щодо здійснення соціального захисту населення	Не передбачаються	Даний спосіб повністю відповідає нормам Закону № 1105 та вимогам сучасності. Сприятиме покращенню якості та більш ефективному виконанню вимог законодавства України щодо надання матеріального забезпечення застрахованим особам та деяких страхових виплат потерпілим на виробництві.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту	
Обраний спосіб	Порядок фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України стане новим	У разі прийняття даної постанови вплив негативних зовнішніх факторів виключається, оскільки прийняття акту є механізмом виконання вимог Закону	

	документом для виконання Фондом статутних завдань в межах чинного законодавства	
Збереження чинного регулювання.	Переваги відсутні	Ризики зовнішніх чинників не передбачаються

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України» немає.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проектом цього регуляторного акту передбачено затвердження правлінням Фонду нового Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України та скасування постанови правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 22.12.2010 № 26 «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання застрахованим особам матеріального забезпечення за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності».

Таким чином, буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та створено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано взаємовідносини Фонду соціального страхування України і страхувальників під час проведення виплат за рахунок коштів Фонду.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Введення в дію проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та деяких виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України» забезпечить вирішення питань реалізації положень Закону № 1105 та допоможе робочим органам виконавчої дирекції Фонду виконувати свої завдання та реалізувати повноваження.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акту, тобто реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Строк дії цього регуляторного акту не обмежується.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акту є:

- кількість страхувальників (суб'єкти господарювання) та працівників, на яких поширюється дія Закону № 1105;
- розмір коштів і час, що витратимуться страхувальниками, пов'язаними з виконанням вимог акту, – незначні;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – високий.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акту**

Відстеження буде здійснюватися за показниками результативності Фонду соціального страхування України.

Базове відстеження буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду у термін, визначений законодавством.

Повторне відстеження буде здійснено шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду в порівнянні з базовим відстеженням у термін, визначений законодавством.

**Директор виконавчої дирекції  
Фонду соціального страхування України**

**Є.Баженков**

22 листопада 2017 року