

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві і перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

На сьогоднішній день порядок роботи комісій (уповноважених) із соціального страхування регулюється Положенням про комісію (уповноваженого) підприємства, установи, організації із загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням, яке затверджене постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 23.06.2008 № 25, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 14.07.2008 за № 636/15327.

Прийняття проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності» (далі – проект Постанови) пов'язане із реалізацією виконання вимог частини третьої статті 30 Закону № 1105.

Частиною третьою статті 30 Закону № 1105 визначено, що рішення про призначення матеріального забезпечення та надання соціальних послуг приймається комісією (уповноваженим) із соціального страхування, що створюється (обирається) на підприємстві, в установі, організації. Комісія (уповноважений) із соціального страхування виконує свої функції відповідно до положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, яке затверджується правлінням Фонду.

Проект постанови також розроблено з метою виконання пункту 2 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального

страхування України на 2017 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України від 03.11.2017 № 217-ос.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови спрямований на врегулювання питань у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Продовжити користуватися постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 23.06.2008 № 25 «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) підприємства, установи, організації із загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням». За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством та призведе до порушення вимог Закону № 1105.
Альтернатива 2: Затвердження нового нормативно-правового акту	Прийняття проекту акту дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку з завершенням процедури реорганізації та створення нового Фонду соціального страхування України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує
2. Затвердження нових нормативно-правових актів	Високі (в результаті прийняття проекту акту створюється новий нормативно-правовий акт, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування)	Додаткових витрат не потребує

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує
2. Затвердження нових нормативно-правових актів	Високі (Інтереси громадян будуть захищені завдяки участі у роботі комісій представників від застрахованих осіб)	Додаткових витрат не потребує

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує
2. Затвердження нових нормативно-правових актів	Високі (Роботодавець, створюючи комісію із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, буде керуватись чинним нормативно-правовим актом, який відповідає нормам діючого законодавства)	Додаткових витрат не потребує

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Затвердження нових нормативно-правових актів	4	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Збереження чинного регулювання.	1	Цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Затвердження нових нормативно-правових актів	3	Не передбачаються	1 місце рейтингу Кількість вигод більша за кількість витрат

Збереження чинного регулювання.	Не передбачаються	Не передбачаються	2 місце рейтингу Кількість витрат дорівнює кількості вигод
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Затвердження нових нормативно-правових актів	Прийняття проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності»		Х
Збереження чинного регулювання.	У разі залишення чинного на даний час нормативно-правового акту, прийнятого правлінням Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, не вирішить проблему щодо приведення нормативно-правової бази новоствореного Фонду до діючого законодавства. Так, діючий порядок містить функції комісії, які їй не притаманні відповідно до Закону № 1105 (зокрема, виділення путівок до санаторіїв та (або) санаторіїв-профілакторіїв застрахованим особам і членам їх сімей; виділення путівок до дитячих оздоровчих закладів; надання соціальних послуг із позашкільного обслуговування з дітьми застрахованих осіб; виділення новорічних подарунків) та створює правову колізію в законодавстві про загальнообов'язкове державне соціальне страхування. Тому, виходячи з інтересів застрахованих осіб та суб'єктів господарювання, які є страхувальниками, можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки окреслена у першому розділі АРВ проблема потребує ефективного вирішення.		Х

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності» немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акту передбачено затвердження правлінням Фонду нового Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та скасування постанови правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 23.06.2008 № 25 «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) підприємства, установи, організації із загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням».

Таким чином буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та створено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано взаємовідносини Фонду соціального страхування України і страхувальників під час призначення та нарахування матеріального забезпечення за рахунок коштів Фонду.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Введення в дію проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності» забезпечить приведення у відповідність до норм діючого законодавства порядку роботи комісій (уповноважених) із соціального страхування підприємств, установ, організацій, а також впорядкування їх діяльності відповідно до Закону № 1105.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акту, тобто реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Строк дії цього регуляторного акту не обмежується.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акту є:

- кількість страхувальників (суб'єкти господарювання) та працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»;
- розмір коштів і час, що витратяться страхувальниками, пов'язаними з виконанням вимог акту, – незначні;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – високий.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акту

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акту.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акту.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом.

**Директор виконавчої дирекції
Фонду соціального страхування України**

Є.Баженков

22 листопада 2017 року