

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку списання Фондом соціального страхування України безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України (далі – Фонд).

На сьогоднішній день підстави, умови та процедуру списання Фондом безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів на загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, нарахованих відповідно до законодавства, що діяло до 01.01.2011, визначено Порядком списання Фондом соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України безнадійного боргу зі сплати страхових коштів на загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, нарахованих відповідно до законодавства, що діяло до 1 січня 2011 року, затвердженим постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 30.11.2010 № 29, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.02.2011 за № 185/18923 (далі – Постанова № 29).

Механізм, умови та підстави списання Фондом безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів на загальнообов'язкове державне соціальне страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, нарахованих відповідно до законодавства, що діяло до 01.01.2011, визначно Порядком списання безнадійної дебіторської заборгованості з коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, затвердженим постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 16.06.2011 № 30, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 19.09.2011 за № 1098/19836 (далі – Постанова № 30).

Проект постанови правління Фонду «Про затвердження Порядку списання Фондом соціального страхування України безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів» (далі – проект постанови) розроблено виконавчою дирекцією Фонду з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства.

Проект постанови також розроблено з метою виконання пункту 4 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України на 2017 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду від 03.11.2017 № 217-ос (із змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки виникла у зв'язку зі змінами законодавства на державному рівні, зокрема, через прийняття змін до Закону № 1105.

Застосування чинних регуляторних актів (Постанови № 29 та Постанови № 30) є неможливим, оскільки у зв'язку з реорганізацією Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та створенням Фонду постає необхідність затвердження єдиного нормативно-правового акта, який враховує зміни у законодавстві та запроваджує нові підходи щодо списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів.

Зважаючи на те, що списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів на загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання і безнадійної дебіторської заборгованості на загальнообов'язкове державне соціальне страхування з тимчасової втрати працездатності проводиться Фондом, пропонується створити єдиний документ, яким визначається порядок списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів та Постанову № 29, Постанову № 30 визнати такими, що втратили чинність.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови спрямований на врегулювання питань у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, що спричинили втрату працездатності. Проект акта націлений на вирішення питань приведення у відповідність до діючого

законодавства порядку списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Продовжити користуватися постановами правління реорганізованих Фондів. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством. Правомірність списання за Постановою № 29 та Постановою № 30 може бути сумнівною
Альтернатива 2: Затвердження нового нормативно-правового акта	Прийняття проекту акта дозволить привести у відповідність нормативно-правові акти до норм чинного законодавства, встановити чіткий механізм списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує
2. Затвердження нового нормативно-правового акта	Високі (прийняття проекту акта забезпечить виконання вимог чинного законодавства України)	Додаткових витрат не потребує

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує
2. Затвердження нового нормативно-правового акта	Відсутні	Додаткових витрат не потребує

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5 383	21 115	60 758	509 102	596 358
Питома вага у загальній кількості, відсотків	0,9	3,5	10,2	85,4	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує
2. Затвердження нового нормативно-правового акта	Високі (прийняття проекту акта дозволить зменшити суми заборгованості за	Додаткових витрат не потребує

	страхувальниками по коштах Фонду)	
--	-----------------------------------	--

Основним механізмом досягнення мети є прийняття постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку списання Фондом соціального страхування України безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів». Впровадження цього документа дозволить вирішити питання приведення у відповідність до діючого законодавства порядку списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів.

Проект постанови зберігає більшу кількість норм, які регулюють механізм списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів, які передбачені на сьогоднішній день. Крім того, в проекті враховані зміни, що вносилися до законодавства України впродовж 2011-2017 років та вдосконалюється порядок з метою зменшення суми такої заборгованості за страхувальниками.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

Внаслідок дії регуляторного акта суб'єкти господарювання великого і середнього підприємництва не будуть нести витрати.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Обраний спосіб	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою
Збереження чинного регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання	Вигоди цього	Не	Альтернатива має низьку

	способу відсутні, адже він не може вирішити питання списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів	передбачаються	ефективність. Цілі не можуть бути досягнуті в найближчий час, тобто проблема продовжить існувати
Обраний спосіб	Забезпечує приведення порядку списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів у відповідність до чинного законодавства	Не передбачаються	Розв'язується проблема списання робочими органами виконавчої дирекції Фонду безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів та досягаються поставлені цілі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Обраний спосіб	Порядок списання Фондом соціального страхування України безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів стане новим нормативно-правовим актом, що створить умови для вдосконалення порядку списання робочими органами виконавчої дирекції Фонду безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів до Фонду та дозволить зменшити суму заборгованості за страхувальниками	У разі прийняття даної постанови вплив негативних зовнішніх факторів виключається, оскільки прийняття акта є механізмом розв'язання проблеми списання безнадійної дебіторської заборгованості
Збереження чинного регулювання	Переваги відсутні	Ризики зовнішніх чинників не передбачаються

--	--	--

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку списання Фондом соціального страхування України безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів» немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом постанови передбачено затвердження правлінням Фонду нового Порядку списання Фондом соціального страхування України безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів, який уніфікує заборгованість, що утворилась перед Фондом соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фондом соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Таким чином, буде розв'язано проблему, зазначену в розділі I цього аналізу регуляторного впливу, та затверджено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано механізм списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, робочі органи виконавчої дирекції Фонду не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України та бюджету Фонду.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта починається з моменту набрання ним чинності до повного списання безнадійної дебіторської заборгованості зі сплати страхових коштів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів запропонованим проектом постанови не передбачається;

- кількість страхувальників (суб'єктів господарювання), на яких поширюється дія Закону № 1105;
- розмір коштів і час, що витратимуться страхувальниками, пов'язаними з виконанням вимог акта, – не зміниться;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта є високим, оскільки проект постанови розміщено в мережі Інтернет на офіційній web-сторінці Фонду www.fssu.gov.ua, а після набуття чинності Постанову буде опубліковано у друкованих засобах масової інформації.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження буде здійснюватися за показниками результативності Фонду соціального страхування України.

Базове відстеження буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду у термін, визначений законодавством.

Повторне відстеження буде здійснено шляхом аналізу статистичних даних (за наявності) або даних робочих органів виконавчої дирекції Фонду в порівнянні з базовим відстеженням у термін, визначений законодавством.

**Директор виконавчої дирекції
Фонду соціального страхування
України**

Є.Баженков

«08» грудня 2017 року