

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України
«Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із
страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності»

I.Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві і перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

На сьогоднішній день порядок роботи комісій (уповноважених) із соціального страхування регулюється Положенням про комісію (уповноваженого) підприємства, установи, організації із загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням, яке затверджене постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 23.06.2008 № 25, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 14 липня 2008 року за № 636/15327.

Прийняття проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності» (далі – проект Постанови), пов'язане із реалізацією виконання вимог частини третьої статті 30 Закону № 1105, якою передбачено, що рішення про призначення матеріального забезпечення приймається комісією (уповноваженим) із соціального страхування, що створюється (обирається) на підприємстві, в установі, організації. Комісія (уповноважений) із соціального страхування виконує свої функції відповідно до положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, яке затверджується правлінням Фонду.

Положення про комісію визначає основні завдання, сферу дії, перелік повноважень, організаційні засади діяльності членів комісії (уповноваженого) із соціального страхування підприємства.

Реалізація проекту акту не передбачає здійснення витрат з боку суб'єктів господарювання та не потребує витрат з Державного бюджету України.

Проект акта розроблено з метою виконання пункту 11 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України

на 2018 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду від 15.12.2017 № 44 (зі змінами, внесеними наказом від 19.01.2018 № 22).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

За даними офіційного сайту Державної служби статистики України <http://www.ukrstat.gov.ua/> кількість суб'єктів господарювання складає 1 865 530 одиниць, серед яких фізичних осіб-підприємців 1 559 161 одиниця. Кількість найманих працівників 6 461,9 тисяч осіб.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови спрямований на врегулювання питань у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності в частині реалізації питання прийняття рішень щодо призначення матеріального забезпечення застрахованим особам, визначає основні завдання, сферу дії, перелік повноважень, організаційні засади діяльності членів комісії (уповноваженого) із соціального страхування підприємства. Проект дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Залишити чинною постанову правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 23.06.2008 № 25 «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) підприємства, установи, організації із загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням». За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів

	з чинним законодавством та призведе до порушення вимог Закону № 1105.
Альтернатива 2: Затвердження нового нормативно-правового акту	Прийняти проект постанови, що дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України

2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Досягається мета прийняття власного нормативно-правового акту утвореним Фондом соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування	Додаткових витрат з боку суб'єктів господарювання не передбачається, також відсутні витрати з Державного бюджету України.
Оцінка впливу на сферу інтересів громадян		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Інтереси громадян будуть захищені завдяки участі у роботі комісій представників від застрахованих осіб	Витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання					
Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	383	14 832	43 459	247 695	306 369
Кількість фізичних осіб-підприємців, що підпадають під дію регулювання, одиниць	X	281	5 839	1 553 041	1 559 161
Разом	383	15 113	49 298	1 800 736	1 865 530
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,02	0,9	2,6	96,5	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Роботодавець, створюючи комісію із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, буде керуватись чинним нормативно-правовим актом, який відповідає нормам діючого законодавства	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	Дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку з завершенням процедури реорганізації та створення нового Фонду соціального страхування України	Витрати відсутні	Прийняття проекту постанови дозволить досягнути поставленої мети
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	У разі залишення чинного на даний час нормативно-		Проблема продовжує існувати, що не

	<p>правового акту, прийнятого правлінням Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, не вирішить проблему щодо приведення нормативно-правової бази новоствореного Фонду до діючого законодавства. Так, діючий порядок містить функції комісії, які їй не притаманні відповідно до Закону № 1105 (зокрема, виділення путівок до санаторіїв та (або) санаторіїв-профілакторіїв застрахованим особам і членам їх сімей; виділення путівок до дитячих оздоровчих закладів; надання соціальних послуг із позашкільного обслуговування з дітьми застрахованих осіб; виділення новорічних подарунків) та створює правову колізію в законодавстві про загальнообов'язкове державне соціальне страхування.</p> <p>Тому, виходячи з інтересів застрахованих осіб та суб'єктів господарювання, які є страхувальниками, можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки окреслена у першому розділі АРВ проблема потребує ефективного вирішення</p>	забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	Прийняття проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності»	Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності» немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для впровадження регуляторного акту необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарювання та громадськості про встановленні цією постановою вимог шляхом її оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному сайті Фонду соціального страхування України;

Проектом регуляторного акту передбачено затвердження правлінням Фонду нового Положення про комісію (уповноваженого) із страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та визнання такою, що втратила чинність постанови правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 23.06.2008 № 25 «Про затвердження Положення про комісію (уповноваженого) підприємства, установи, організації із загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням».

Таким чином буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та прийнято новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано взаємовідносини Фонду соціального страхування України і страхувальників під час призначення та нарахування матеріального забезпечення за рахунок коштів Фонду.

Для впровадження регуляторного акту суб'єкти господарювання повинні створити комісії (уповноважених) із соціального страхування, які будуть приймати рішення про призначення матеріального забезпечення застрахованим особам, або у разі створення таких комісій привести положення про комісії, які визначають основні завдання, сферу дії, перелік повноважень, організаційні засади діяльності членів комісії (уповноваженого) із соціального страхування підприємства у відповідність до вимог регуляторного акту.

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акту відсутні, отже відповідні таблиці, що додаються до Аналізу регуляторного впливу не заповнюються.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта відсутні.

Проектом акта не передбачається запровадження нових норм для суб'єктів господарювання, що потребуватимуть додаткових витрат.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акту є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не змінюється, додаткових витрат внаслідок прийняття регуляторного акту не передбачається;

- кількість страхувальників (суб'єкти господарювання), на яких поширюється дія Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» - 1 865 530, які є страхувальниками, які призначають матеріальне забезпечення відповідно до запропонованого регуляторного акту;

- кількість працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» - 6 461,9 тисяч осіб, які отримують матеріальне забезпечення відповідно до цього Закону;

- розмір коштів і час, що витратимуться страхувальниками, пов'язаними з виконанням вимог акта, – не змінюється (2 год./міс. - 3165720494,4 грн.);

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

Показниками результативності проекту наказу буде:

- кількість створених комісій;

- правильність нарахування матеріального забезпечення;

- кількість рішень про припинення виплати матеріального забезпечення (повністю або частково).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом.

**В.о. директора виконавчої дирекції
Фонду соціального страхування України**



С.Нестеров

«____» _____ 2018 року

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, не проводилось з огляду неможливості прогнозування конкретних груп мікро- та малого підприємництва на яких відбуватиметься вплив регуляторного акту.

З метою громадського обговорення проект регуляторного акту оприлюднений на офіційному веб-сайті розробника.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання за даними офіційного сайту Державної служби статистики України <http://www.ukrstat.gov.ua/> кількість суб'єктів господарювання складає 1 865 530 одиниць, серед яких фізичних осіб-підприємців 1 559 161 одиниця.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

В наслідок дії регуляторного акту передбачають витрати адміністративні процедури суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: Витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання (2	2030,40	2030,40	10152,00

	год/місяць) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) (3723 грн. мінімальна з/п, 2 год/міс – 42,30) X остаточна кількість внутрішніх процедур (24 кількість процедур/рік)			
3	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)	2030,40	2030,40	10152,00
4	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1 559 161		
5	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	3165720494,4	3165720494,4	15828602472

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування будуть відповідати витратам на заробітну плату співробітників, які за функціональними обов'язками уже здійснюють та в подальшому здійснюватимуть відповідні заходи.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	3165720494,4	15828602472
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3165720494,4	15828602472

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Зважаючи на від'ємність значень сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) компенсаторні механізми не пропонуються.