

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України  
«Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання  
матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою  
втратою працездатності та окремих виплат потерпілим на виробництві за  
рахунок коштів Фонду соціального страхування України»**

### **I. Визначення проблеми**

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

На сьогоднішній день Порядок фінансування страхувальників для надання застрахованим особам матеріального забезпечення за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності затверджено постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 22.12.2010 № 26 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 25 січня 2011 року за № 111/18849.

Порядком призначення, перерахування та проведення страхових виплат, затвердженим постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 27.04.2007 № 24, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 22 червня 2007 року за № 715/13982, визначено порядок фінансування страхувальників для проведення виплат потерпілим на виробництві.

У зв'язку з реорганізацією Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та створенням Фонду соціального страхування України (далі – Фонд) виникла необхідність затвердження нових нормативно-правових актів, які враховують зміни у законодавстві та запроваджують нові підходи щодо надання матеріального забезпечення та проведення страхових виплат застрахованим особам.

Зважаючи на те, що надання матеріального забезпечення у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та здійснення окремих страхових виплат у зв'язку з нещасним випадком на виробництві проводиться страхувальником за рахунок коштів Фонду, пропонується створити єдиний документ, яким

визначається порядок фінансування страхувальників для проведення виплат застрахованим особам за рахунок коштів Фонду.

Проект постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та окремих виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України» (далі – проект постанови) розроблено виконавчою дирекцією Фонду соціального страхування України (далі – виконавча дирекція Фонду) з метою виконання норм Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування», а саме:

- відповідно до статті 34 Закону № 1105 фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам здійснюється робочими органами Фонду в порядку, встановленому правлінням Фонду;

- відповідно до абзацу 4 частини третьої статті 42 Закону № 1105 допомога по тимчасовій непрацездатності, страхова виплата у разі переведення потерпілого на легшу нижчеоплачувану роботу, відшкодування вартості поховання потерпілого та пов'язаних з цим ритуальних послуг надаються в порядку, встановленому правлінням Фонду.

Розроблення проекту акта зумовлено необхідністю приведення нормативно-правових актів Фонду соціального страхування України у відповідність до норм Закону № 1105 та можливістю реалізації функцій Фондом соціального страхування України в частині забезпечення прав застрахованих осіб на отримання матеріального забезпечення.

Реалізація проекту акта

не передбачає здійснення витрат з боку суб'єктів господарювання та не потребує витрат з Державного бюджету України.

Проект акта розроблено з метою виконання пункту 12 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України на 2018 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду від 15.12.2017 № 44 (зі змінами, внесеними наказом від 19.01.2018 № 22).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	так	ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

За даними офіційного сайту Державної служби статистики України <http://www.ukrstat.gov.ua/> кількість суб'єктів господарювання складає 1 865 530 одиниць, серед яких фізичних осіб-підприємців 1 559 161 одиниця. Кількість найманих працівників 6 461,9 тисяч осіб.

## II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на врегулювання питань у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, що спричинили втрату працездатності. Ціллю проекту акта є вирішення питань приведення у відповідність до діючого законодавства порядку проведення фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення під час тимчасової непрацездатності та проведення окремих виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Залишити чинними постанови правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством та порушення вимог Закону № 1105 в частині погіршення соціального захисту застрахованих осіб.
Альтернатива 2: Затвердження нового нормативно-правового акта	Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України. Також проектом запропоновано встановлення єдиного механізму фінансування страхувальників у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, що спричинили втрату працездатності для проведення ними виплат за рахунок коштів Фонду.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є непринятною оскільки не забезпечує досягнення постановленої мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Досягається мета. В результаті прийняття проекту акта встановлюється новий механізм фінансування страхувальників для проведення виплат у сфері	Додаткових витрат з боку суб'єктів господарювання не передбачається, також відсутні витрати з

	загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання за рахунок коштів Фонду соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування	Державного бюджету України.
--	--	-----------------------------

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є непринятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Створюються умови щодо своєчасного та в повному обсязі отримання застрахованими особами матеріального забезпечення та окремих страхових виплат, які здійснює страхувальник за рахунок коштів Фонду	Витрати відсутні.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	383	14 832	43 459	247 695	306 369
Кількість фізичних осіб-підприємців, що підпадають під дію регулювання, одиниць	X	281	5 839	1 553 041	1 559 161
Разом	383	15 113	49 298	1 800 736	1 865 530
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,02	0,9	2,6	96,5	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є непринятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Впорядкування механізму фінансування Фондом витрат на проведення виплат у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з	Витрати відсутні

	тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання застрахованим особам, створюються умови щодо мінімізації помилок при проведенні нарахувань, запроваджується можливість подання заяв-розрахунків в електронному вигляді.	
--	--	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Альтернатива має низьку ефективність. Цілі регуляторного акта не можуть бути досягнуті. Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	Впорядкування механізму фінансування Фондом витрат на проведення виплат у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання застрахованим особам, створюються умови щодо мінімізації помилок при проведенні нарахувань, запроваджується можливість подання заяв-розрахунків в електронному вигляді.	Відсутні	Цілі регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення чинного на даний час нормативно-правового акта не вирішить проблему щодо приведення нормативно-правової бази новоствореного Фонду до діючого законодавства. Тому, виходячи з інтересів застрахованих осіб та суб'єктів господарювання, які є страхувальниками, можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки окреслена у першому розділі АРВ проблема потребує ефективного вирішення	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	Проект акта стане новим документом для виконання Фондом статутних завдань в межах чинного законодавства та дозволить впорядкувати механізм фінансування Фондом соціального страхування України витрат на проведення виплат у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання застрахованим особам, створюються умови щодо мінімізації помилок при проведенні нарахувань, запроваджується можливість подання заяв-розрахунків в електронному вигляді.	Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству.

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та окремих виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України» немає.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проектом регуляторного акта передбачено затвердження правлінням Фонду нового Порядку фінансування страхувальників для надання матеріального забезпечення застрахованим особам у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та окремих виплат потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України, яким передбачено впорядкування механізму фінансування Фондом витрат на проведення виплат у

сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання застрахованим особам та яким створюються умови щодо мінімізації помилок при проведенні нарахувань, запроваджується можливість подання заяв-розрахунків в електронному вигляді.

Таким чином, буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та створено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано взаємовідносини Фонду соціального страхування України і страхувальників під час проведення виплат за рахунок коштів Фонду.

Проект постанови зберігає більшу кількість норм, які регулюють механізм фінансування страхувальників для надання ними матеріального забезпечення застрахованим особам та окремих страхових виплат потерпілим на виробництві, які передбачені на сьогоднішній день. Крім того, в проекті враховані зміни, що вносилися до Закону № 1105 впродовж 2015-2017 років та вдосконалюється порядок з метою запобігання помилок при проведенні виплат страхувальниками та створюються умови для подальшого зменшення навантаження на страхувальників шляхом скорочення кількості звітності та перевірок.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта відсутні.

Проектом акта не передбачається запровадження нових норм для суб'єктів господарювання, що потребуватимуть додаткових витрат.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

- кількість страхувальників (суб'єкти господарювання), на яких поширюється дія Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» - всі страхувальники, які призначають матеріальне забезпечення та страхові виплати відповідно до запропонованого регуляторного акта;

- кількість працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» - всі застраховані особи, які отримують матеріальне забезпечення та страхові виплати відповідно до цього Закону;

- розмір коштів і час, що витратимуться страхувальниками, пов'язаними з виконанням вимог акта, – незначні;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта**

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

**В.о. директора виконавчої дирекції  
Фонду соціального страхування України**



**С.Нестеров**

\_\_\_\_\_ 2018 року