

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

На сьогоднішній день Порядок призначення, перерахування та проведення страхових виплат затверджено постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 27.04.2007 № 24 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22 червня 2007 року за №715/13982.

У зв'язку із внесенням змін до Закону № 1105 норми вищезазначеного Порядку не відповідають чинним нормам Закону № 1105.

Прийняття проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат» (далі – проект постанови) узгодить норми Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат з нормами Закону № 1105, визначить загальні положення, удосконалив призначення і здійснення страхових виплат потерпілим від нещасного випадку на виробництві та/або професійного захворювання та особам, які мають право на страхові виплати у разі втрати годувальника, управліннями (відділеннями) виконавчої дирекції Фонду.

Розроблення проекту акта зумовлено необхідністю приведення нормативно-правових актів Фонду соціального страхування України у відповідність до норм Закону № 1105 та можливістю реалізації функцій Фондом соціального страхування України в частині забезпечення прав застрахованих осіб на отримання матеріального забезпечення.

Реалізація проекту акта не передбачає здійснення витрат з боку суб'єктів господарювання та не потребує витрат з Державного бюджету України.

Проект акта розроблено з метою виконання пункту 13 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України на 2018 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду від 15.12.2017 № 44 (зі змінами, внесеними наказом від 19.01.2018 № 22)

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	так	ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

За даними офіційного сайту Державної служби статистики України <http://www.ukrstat.gov.ua/> кількість суб'єктів господарювання складає 1 865 530 одиниць, серед яких фізичних осіб-підприємців 1 559 161 одиниця. Кількість найманих працівників 6 461,9 тисяч осіб.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на приведення актів Фонду соціального страхування України до норм чинного законодавства та врегулює порядок призначення, перерахування та проведення страхових виплат, а також забезпечить виконання норм Закону № 1105 щодо затвердження Фондом соціального страхування України власних нормативно-правових актів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Залишити чинними постанови правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством та порушення вимог Закону № 1105 в частині погіршення соціального захисту застрахованих осіб.
Альтернатива 2: Затвердження нового нормативно-правового акта	Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України та визначить чіткі та прозорі механізми призначення, перерахування та проведення страхових виплат.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Досягається мета прийняття власного нормативно-правового акта утвореним Фондом соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування та визначаються чіткі та прозорі механізми призначення, перерахування та проведення страхових виплат. Також, створюються умови щодо своєчасного та в повному обсязі відшкодування шкоди, заподіяної потерпілим ушкодженням здоров'я та членам їх сімей за рахунок коштів Фонду	Витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Створюються умови щодо своєчасного та в повному обсязі відшкодування шкоди, заподіяної потерпілим ушкодженням здоров'я та членам їх сімей за рахунок коштів Фонду	Витрати відсутні.

Кількість осіб, яким здійснюються страхові виплати протягом року за видами виплат, передбаченими запропонованим регуляторним актом на прикладі даних за 2017 рік

№	Види виплат	Кількість осіб, ким здійснюються страхові виплати протягом року (на прикладі 2017 року)
1	Допомога по тимчасовій непрацездатності	9 155
2	Одноразова допомога в разі стійкої втрати працездатності або смерті потерпілого	4 488
3	Щомісячна страхова виплата в разі часткової чи повної втрати працездатності	197 223
4	Страхова виплата потерпілому у розмірі його середньомісячного заробітку при тимчасовому переведенні його на легшу, нижчеоплачувану	14

	роботу	
5	Щомісячна страхова виплата особам, які мають на неї право в разі смерті потерпілого	10 368
6	Відшкодування вартості поховання потерпілого та пов'язаних з цим ритуальних послуг	146

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є непринятною оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Запровадження чітких та зрозумілих умов призначення допомоги по тимчасовій непрацездатності, впорядкування механізму призначення, перерахування та проведення інших страхових виплат потерпілим на виробництві (членам їх сімей).	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу	
Альтернатива 1	1	Цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)	
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової	Відсутні	Прийняття проекту постанови дозволить досягнути поставленої мети

	втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України. Сприятиме більш ефективному виконанню вимог законодавства України щодо призначення, перерахування та проведення страхових виплат потерпілим на виробництві та членам їх сімей управліннями (відділеннями) виконавчої дирекції Фонду.		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1	За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством та порушення вимог Закону № 1105 в частині погіршення соціального захисту застрахованих осіб.	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети	
Альтернатива 2	Досягається мета прийняття власного нормативно-правового акта утворенням Фондом соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування та визначаються чіткі та прозорі механізми призначення, перерахування та проведення страхових виплат. Також, створюються умови щодо своєчасного та в повному обсязі відшкодування шкоди, заподіяної потерпілим ушкодженням здоров'я та членам їх сімей за рахунок коштів Фонду	Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству	

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат» немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження правлінням Фонду нового Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат та визнання такою, що втратила чинність, постанови правління Фонду

соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 27.04.2007 № 24 «Про затвердження Порядку призначення, перерахування та проведення страхових виплат».

Таким чином, буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та створено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано та удосконалено призначення, перерахування та проведення страхових виплат потерпілим на виробництві та членам їх сімей робочими органами виконавчої дирекції Фонду.

Проект постанови зберігає більшу кількість норм, які регулюють механізм призначення, перерахування та проведення страхових виплат, які передбачені на сьогоднішній день. Крім того, в проекті враховані зміни, що вносилися до Закону № 1105 впродовж 2015-2017 років та постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2001 № 1266 «Про затвердження Порядку обчислення середньої заробітної плати (доходу) для розрахунку виплат за загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта, відсутні.

Проектом акта не передбачається запровадження нових норм для суб'єктів господарювання, що потребуватимуть додаткових витрат.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

- кількість працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» - всі застраховані особи, які отримують страхові виплати відповідно до цього Закону;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться страхувальниками, пов'язаними з виконанням вимог акта, – незначні;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

**В.о. директора виконавчої дирекції
Фонду соціального страхування України**



С.Нестеров

_____ 2018 року