

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про службу страхових експертів з охорони праці, профілактики нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві і перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

Статтею 50 Закону № 1105 передбачено перелік заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам, усунення загрози здоров'ю працівників, викликаній умовами праці, а статтею 51 цього Закону визначено права страхових експертів з охорони праці Фонду.

На сьогодні питання діяльності служби страхових експертів з охорони праці Фонду соціального страхування України врегульовано постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 20 грудня 2011 року № 63 «Про затвердження про службу страхових експертів з охорони праці, профілактики нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань», зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 18 січня 2012 року за № 66/20379.

Проект постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про службу страхових експертів з охорони праці, профілактики нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань» розроблено з метою реалізації Фондом соціального страхування України вимог статей 7, 9, 50, 51 Закону № 1105.

Цей проект Положення розроблено для врегулювання питань, пов'язаних з діяльністю служби страхових експертів з охорони праці Фонду соціального страхування України.

Крім того, проект розроблено з метою приведення у відповідність нормативно-правових актів Фонду соціального страхування України у зв'язку із

завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України.

Реалізація проекту акта не передбачає здійснення витрат з боку суб'єктів господарювання та не потребує витрат з Державного бюджету України.

Проект акта розроблено з метою виконання пункту 9 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України на 2018 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду від 15.12.2017 № 44.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на приведення актів Фонду соціального страхування України у відповідність до норм чинного законодавства. Прийняття запропонованого проекту акта дозволить удосконалити роботу страхових експертів з охорони праці та підвищити ефективність здійснення ними профілактичних заходів, спрямованих на усунення шкідливих і небезпечних виробничих факторів, запобігання нещасним випадкам на виробництві, професійним захворюванням та іншим випадкам загрози здоров'ю застрахованих, викликаним умовами праці.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативними способами регулювання порушеної проблеми можна визначити:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишити діючий регуляторний акт	Даний спосіб передбачає залишити чинною постанову правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України «Про затвердження Положення про службу страхових експертів з охорони праці, профілактики нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань» від 20.12.2011 № 63, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 18.01.2012 за № 66/20379. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством.
Альтернатива 2:	Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного

Прийняття нового регуляторного акта	законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України та забезпечить врегулювання питань, пов'язаних з діяльністю служби страхових експертів з охорони праці Фонду соціального страхування України.
-------------------------------------	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні, здійснення додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається, оскільки витрати на забезпечення діяльності служби страхових експертів з охорони праці здійснюються за рахунок коштів Фонду.
Альтернатива 2	Досягається мета прийняття власного нормативно-правового акта утвореним Фондом соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування, зокрема удосконалює роботу страхових експертів з охорони праці і підвищує ефективність здійснення ними профілактичних заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам на виробництві і професійним захворюванням та усунення загрози здоров'ю застрахованих, викликану умовами праці.	Відсутні, здійснення додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається, оскільки витрати на забезпечення діяльності служби страхових експертів з охорони праці здійснюються за рахунок коштів Фонду.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки діючий порядок потребує приведення у відповідність до діючого законодавства.	Відсутні, оскільки витрати на забезпечення діяльності служби страхових експертів з охорони праці здійснюються за рахунок коштів Фонду.
Альтернатива 2	Створюються умови щодо	Відсутні, оскільки витрати

	покращення умов праці працівників у зв'язку з удосконаленням контролю за дотриманням роботодавцями вимог чинного законодавства України та проведення службою страхових експертів профілактичних заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам на виробництві і професійним захворюванням та усунення загрози здоров'ю застрахованих, викликану умовами праці.	на забезпечення діяльності служби страхових експертів з охорони праці здійснюються за рахунок коштів Фонду.
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	З прийняттям проекту регуляторного акта створюються умови щодо визначення більш чіткого механізму надання службою страхових експертів з охорони праці практичної допомоги роботодавцям у вдосконаленні форм і методів профілактичної роботи у сфері професійної безпеки та здоров'я найманих працівників, що сприятиме більш ефективному виконанню вимог законодавства України про охорону праці щодо застрахованих осіб.	Відсутні, оскільки витрати на забезпечення діяльності служби страхових експертів з охорони праці здійснюються за рахунок коштів Фонду.

Витрати для суб'єктів господарювання відсутні, оскільки, у разі необхідності, витрати на здійснення страховими експертами з охорони праці профілактичних заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам на виробництві і професійним захворюванням, передбачаються за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Фонду.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2	3	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України. Сприятиме удосконаленню роботи страхових експертів з охорони праці і підвищенню ефективності здійснення ними профілактичних заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам на виробництві і	Відсутні.	Прийняття проекту постанови дозволить досягнути поставленої мети.

	професійним захворюванням та усунення загрози здоров'ю застрахованих, викликану умовами праці.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Ця альтернатива не дає можливості досягнути поставлених цілей	Ризик зовнішніх чинників не передбачається.
Альтернатива 2	<p>Досягається мета прийняття власного нормативно-правового акта утвореним Фондом соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування та порядок здійснення страховими експертами з охорони праці виконавчої дирекції Фонду та її робочих органів профілактичних заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам на виробництві, професійним захворюванням та усунення загрози здоров'ю застрахованих, викликану умовами праці.</p> <p>Визначається більш чіткий порядок співпраці Фонду з роботодавцями, органами державної влади, органами місцевого самоврядування, органами влади, що реалізують державну політику у сфері охорони праці, профспілковими організаціями, об'єднаннями роботодавців, громадськими та іншими організаціями.</p> <p>Обрана альтернатива надасть змогу посилити ефективність роботи страхових експертів з охорони праці виконавчої дирекції Фонду та її робочих органів, і як наслідок, сприятиме підвищенню безпеки виробництва, поліпшенню умов праці та зниженню виробничого травматизму та профзахворюваності.</p>	Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству.

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Положення про службу страхових експертів з охорони праці, профілактики нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань» немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження правлінням Фонду нового Положення про службу страхових експертів з охорони праці, профілактики нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань та визнання такою, що втратила чинність, постанови правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 20.12.2011 № 63 «Про затвердження Положення про службу страхових експертів з охорони праці, профілактики нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань». Таким чином, буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та створено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано та удосконалено порядок здійснення страховими експертами з охорони Фонду соціального страхування України профілактичних заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам на виробництві, професійним захворюванням та усунення загрози здоров'ю застрахованих, викликану умовами праці.

В проекті постанови враховані зміни, що вносилися до Закону № 1105 впродовж 2015-2017 років.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта відсутні.

Проектом акта не передбачається запровадження нових норм для суб'єктів господарювання, що потребуватимуть додаткових витрат.

Всі витрати, пов'язані з реалізацією норм регуляторного акта, здійснюватимуться за рахунок бюджету Фонду.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності проекту регуляторного акта буде:

- кількість нещасних випадків на виробництві у порівнянні з роком, коли діяв попередній регуляторний акт;

- кількість професійних захворювань у порівнянні з роком, коли діяв попередній регуляторний акт;

- кількість виконаних службою страхових експертів з охорони праці заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам на виробництві, усунення загрози здоров'ю працівників, викликані умовами праці.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

В.о. директора



С. Нестеров

_____ 2018 р.