

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку участі Фонду соціального страхування України у навчанні і підвищенні рівня знань з питань охорони праці»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77 утворено Фонд соціального страхування України шляхом злиття Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.

Згідно із пунктом 9 розділу VII «Прикінцеві і перехідні положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 23.09.1999 № 1105 (далі – Закон № 1105) нормативно-правові та розпорядчі акти Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України та Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності діють до затвердження відповідних рішень Фондом соціального страхування України.

Відповідно до частини 2 статті 11 Закону № 1105 кошти Фонду соціального страхування України використовуються в тому числі на фінансування заходів з профілактики страхових випадків, передбачених цим Законом. Статтею 50 Закону передбачено перелік заходів, спрямованих на запобігання нещасним випадкам, усунення загрози здоров'ю працівників, викликаній умовами праці, до складу яких віднесено участь Фонду у навчанні, підвищенні рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці.

Проект постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку участі Фонду соціального страхування України у навчанні і підвищенні рівня знань з питань охорони праці» розроблено з метою реалізації Фондом соціального страхування України вимог статей 7, 9, 11, 50 Закону № 1105.

Цей Порядок розроблено для врегулювання питань, пов'язаних з участю Фонду соціального страхування України у навчанні і підвищенні рівня знань з питань охорони праці працівників, які вирішують питання охорони праці у страхувальників та представників з охорони праці профспілкових органів та організацій.

Крім того, у зв'язку з внесенням змін до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затвердженого наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26 січня 2005 року № 15 (зі змінами), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 лютого 2005 року за № 231/10511 (далі – Типове положення), потребує приведення діючого Порядку участі у проведенні і фінансуванні Фондом соціального страхування від нещасних випадків на

виробництві та професійних захворювань України навчання і підвищення кваліфікації з питань охорони праці, затвердженого постановою правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 19.03.2013 № 2, у відповідність до норм Типового положення.

Окрім цього, проект розроблено з метою приведення у відповідність нормативно-правових актів Фонду соціального страхування України у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України.

Реалізація проекту акта не передбачає здійснення витрат з боку суб'єктів господарювання та не потребує витрат з Державного бюджету України.

Витрати на фінансування навчання з питань охорони праці працівників, які вирішують питання охорони праці, здійснюватимуться з бюджету Фонду (відповідно до затверджених заходів з профілактики страхових випадків на відповідний рік).

Проект акта розроблено з метою виконання пункту 10 Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Фонду соціального страхування України на 2018 рік, затвердженого наказом виконавчої дирекції Фонду від 15.12.2017 № 44.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава		Ні
Суб'єкти господарювання		Ні

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на приведення актів Фонду соціального страхування України у відповідність до норм чинного законодавства. Прийняття запропонованого проекту акта дозволить удосконалити порядок участі Фонду соціального страхування України у навчанні і підвищенні рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативними способами регулювання порушеної проблеми можна визначити:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишити діючий регуляторний акт	Даний спосіб передбачає залишити чинною постанову правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України «Про

	<p>затвердження Порядку участі у проведенні і фінансуванні Фондом соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України навчання і підвищення кваліфікації з питань охорони праці» від 19.03.2013 № 2.</p> <p>За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до неузгодженості нормативно-правових актів з чинним законодавством.</p>
Альтернатива 2: Прийняття нового регуляторного акта	<p>Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України та визначить чітку процедуру участі Фонду у навчанні і підвищенні рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні, здійснення додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається, оскільки фінансування здійснюється за рахунок бюджету Фонду.
Альтернатива 2	<p>Досягається мета прийняття власного нормативно-правового акта утвореним Фондом соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування та визначається чітка процедура участі Фонду у навчанні і підвищенні рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці. Також, удосконалюється порядок участі Фонду соціального страхування України у проведенні та фінансуванні навчання та підвищення рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці.</p>	Відсутні, здійснення додаткових витрат з Державного бюджету не передбачається, оскільки фінансування здійснюється за рахунок бюджету Фонду.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки діючий порядок потребує приведення у відповідність до діючого законодавства	Відсутні.
Альтернатива 2	Створюються умови щодо підвищення рівня обізнаності та свідомості з питань охорони праці працівників, які вирішують питання охорони праці у страховальників та в порфспілкових органах.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети. Витрати відсутні.
Альтернатива 2	З прийняттям проекту регуляторного акта створюються умови щодо проходження навчання з питань охорони праці за рахунок коштів Фонду певними категоріями працюючих осіб.	Відсутні, оскільки витрати на проведення навчання працівників, які вирішують питання охорони праці, здійснюються за рахунок коштів Фонду.

Витрати для суб'єктів господарювання відсутні, оскільки фінансування навчання з питань охорони праці працівників, які вирішують питання охорони праці, здійснюється за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Фонду.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2	3	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні, оскільки витрати на проведення навчання працівників, які вирішують питання охорони праці, здійснюються за рахунок коштів Фонду.	Проблема продовжує існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо приведення у відповідність нормативно-правових актів у зв'язку із завершенням процедури реорганізації Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності та Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України шляхом злиття та утворення Фонду соціального страхування України. Сприятиме удосконаленню проведення навчання та підвищення рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці, за рахунок коштів Фонду соціального страхування України.	Відсутні, оскільки витрати на проведення навчання працівників, які вирішують питання охорони праці, здійснюються за рахунок коштів Фонду.	Прийняття проекту постанови дозволить досягнути поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Ця альтернатива не дає можливості досягнути поставлених цілей	Ризик зовнішніх чинників не передбачається.
Альтернатива 2	Досягається мета прийняття власного нормативно-правового акта утвореним	Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта

	<p>Фондом соціального страхування України, що вдосконалює систему загальнообов'язкового державного соціального страхування та визначається чітка процедура участі Фонду у навчанні і підвищенні рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці. Також, удосконалюється порядок проведення та фінансування Фондом соціального страхування України навчання та підвищення рівень знань працівників, які вирішують питання охорони праці. Створюються умови щодо підвищення рівня обізнаності та свідомості з питань охорони праці працівників, які вирішують питання охорони праці у страхувальників та в порфспілкових органах.</p>	<p>відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству.</p>
--	--	--

Альтернативи проекту постанови правління Фонду соціального страхування України «Про затвердження Порядку участі Фонду соціального страхування України у навчанні і підвищенні рівня знань з питань охорони праці» немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження правлінням Фонду нового Порядку участі Фонду соціального страхування України у навчанні і підвищенні рівня знань з питань охорони праці та визнання такою, що втратила чинність, постанови правління Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України від 19.03.2013 № 2 «Про затвердження Порядку участі у проведенні і фінансуванні Фондом соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України навчання і підвищення кваліфікації з питань охорони праці». Таким чином, буде розв'язано проблему, зазначену в першому розділі АРВ, та створено новий нормативно правовий акт, яким буде врегульовано та удосконалено порядок участі Фонду соціального страхування України у проведенні та фінансуванні навчання та підвищення рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці.

Проект постанови зберігає більшу кількість норм, які регулюють механізм участі Фонду соціального страхування України у навчанні і підвищенні рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці, передбачені на сьогоднішній день. Крім того, в проекті враховані зміни, що вносилися до Закону № 1105 впродовж 2015-2017 років та Типового положення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта відсутні.

Проектом акта не передбачається запровадження нових норм для суб'єктів господарювання, що потребуватимуть додаткових витрат.

Всі витрати, пов'язані з реалізацією норм регуляторного акта, здійснюватимуться за рахунок бюджету Фонду.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності проекту регуляторного акта буде:

- кількість страхувальників (суб'єкти господарювання), на яких поширюється дія Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» та працівники яких мають право проходження навчання з питань охорони праці за рахунок коштів Фонду, - 3 006080 (станом на 01.01.2018 року);
- кількість осіб, які пройшли навчання з питань охорони праці за кошти Фонду, за заявками роботодавців та профспілкових органів;
- підвищення рівня знань з питань охорони праці працівників, які пройшли навчання;
- обсяг витрачених Фондом коштів на навчання, підвищення рівня знань працівників, які вирішують питання охорони праці.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

В.о. директора



С. Нестеров

_____ 2018 р.



У.Вос, Васильев, Манула



Григорьев



Сидоров



Тарович, Ваден